

Datum  
's-Gravenhage, 5 augustus 1994

Nummer  
EA94/U1820

Departementsonderdeel  
Directie Politie

## **Regeling bezwarenprocedure functiewaardering politie**

Intitule

Regeling van 5 augustus 1994, Stcrt. 157

Considerans

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Gelet op artikel 7, tweede lid, van het Besluit bezoldiging politie;

BESLUIT:

### **Artikel 1.**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. ambtenaar: de ambtenaar, bedoeld in artikel 1, onder f, van het Besluit bezoldiging politie;
- b. besluit: het Besluit bezoldiging politie;
- c. functie: de functie, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder o, van het besluit;
- d. bevoegd gezag: het bevoegd gezag, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g, van het besluit, met dien verstande dat, behalve voor de toepassing van artikel 4, voor ambtenaren die behoren tot de maximale formatie van de leiding van een regionaal politiekorps de Minister van Binnenlandse-Zaken in overeenstemming met de Minister van Justitie het bevoegd gezag is;
- e. waardering: de uitkomst van de bepaling van de salarisschaal van de ambtenaar, bedoeld in artikel 6, tweede lid, van het besluit;
- f. heroverwegingscommissie: de door het bevoegd gezag ingestelde commissie, bedoeld in artikel 4;
- g. bezwarenadviescommissie: de commissie, bedoeld in artikel 11.

### **Artikel 2.**

Het bevoegd gezag stelt de ambtenaar schriftelijk en met redenen omkleed in kennis van de voorgenomen waardering. Daarbij wordt de ambtenaar gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van bedenkingen als bedoeld in artikel 3 en de daarvoor gestelde termijn.

### **Artikel 3.**

1. Binnen vier weken na ontvangst van de in artikel 2 bedoelde kennisgeving kan de ambtenaar bij het bevoegd gezag tegen de voorgenomen waardering schriftelijk en met redenen omkleed zijn bedenkingen indienen. Het bevoegd gezag stelt de waardering vast, wanneer de ambtenaar binnen deze termijn geen bedenkingen heeft ingediend.
2. Binnen twee weken na ontvangst van de bedenkingen, bedoeld in het eerste lid, vraagt het bevoegd gezag advies aan de heroverwegingscommissie.

#### **Artikel 4.**

1. Er is een heroverwegingscommissie functiewaardering politie.
2. De heroverwegingscommissie bestaat uit:
  - a. een voorzitter, tevens lid, dan wel een plaatsvervangend voorzitter, tevens lid, die worden benoemd door het bevoegd gezag na overleg met de Regionale Commissie, de Commissie Korps landelijke politiediensten of de Commissie bijzondere ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 12, 21 onderscheidenlijk 22 van het Besluit overleg en medezeggenschap politie 1994;
  - b. één lid dat wordt aangewezen door een groep van ten minste zes personen die worden benoemd door het bevoegd gezag;
  - c. één lid dat wordt aangewezen door een groep van ten minste zes personen die worden benoemd door het bevoegd gezag op voordracht van de tot de Regionale Commissie, de Commissie Korps landelijke politiediensten of de Commissie bijzondere ambtenaren van politie toegelaten verenigingen van ambtenaren;
3. De heroverwegingscommissie wordt bijgestaan door een secretaris en een plaatsvervangend secretaris die worden benoemd door het bevoegd gezag.
4. Het bevoegd gezag is bevoegd een benoeming in te trekken. Behoudens in geval dat plaatsvindt op verzoek van de betrokkene, vindt een intrekking van een benoeming van de in het tweede lid, onder a, bedoelde personen plaats na overleg met de Regionale Commissie, de Commissie Korps landelijke politiediensten of de Commissie bijzondere ambtenaren van politie.

#### **Artikel 5.**

1. De heroverwegingscommissie stelt een onderzoek in naar de door de ambtenaar kenbaar gemaakte bedenkingen.
2. Voordat de heroverwegingscommissie advies uitbrengt, hoort zij de ambtenaar, het bevoegd gezag of een door het bevoegd gezag aangewezen gemachtigde. Dit kan achterwege blijven indien naar het oordeel van de heroverwegingscommissie aan de bedenkingen van de ambtenaar tegemoet kan worden gekomen.
3. De ambtenaar heeft inzage in alle bescheiden die aan de heroverwegingscommissie ter kennis zijn gebracht.

#### **Artikel 6.**

1. De heroverwegingscommissie brengt binnen zes weken na ontvangst van de bedenkingen van de ambtenaar advies uit aan het bevoegd gezag over het al dan niet gegrond zijn hiervan.
2. Het advies wordt vastgesteld bij meerderheid van stemmen.

#### **Artikel 7.**

De zittingen van de heroverwegingscommissie zijn niet openbaar.

#### **Artikel 8.**

1. Het advies wordt door de voorzitter en de secretaris dan wel in voorkomende gevallen door hun plaatsvervangers ondertekend en toegezonden aan het bevoegd gezag.
2. Een afschrift van het advies, bestemd voor de ambtenaar, wordt gelijktijdig aan het bevoegd gezag gezonden.

#### **Artikel 9.**

1. Het bevoegd gezag stelt binnen tien weken na ontvangst van de in artikel 3 bedoelde bedenkingen de waardering vast.
2. Indien de beslissing op de ingediende bedenkingen afwijkt van het advies van de heroverwegingscommissie wordt in de beslissing de reden voor die afwijking vermeld.

## **Artikel 10.**

1. Indien de ambtenaar zich niet kan verenigen met de vastgestelde waardering, kan hij bij het bevoegd gezag bezwaar maken.
2. Binnen twee weken na ontvangst van het bezwaar vraagt het bevoegd gezag advies aan de bezwarenadviescommissie met betrekking tot het bezwaar van de ambtenaar tegen de waardering.

## **Artikel 11**

1. Er is een commissie van advies bezwaren functiewaardering politie.
2. De bezwarenadviescommissie bestaat uit:
  - a. een voorzitter, tevens lid, dan wel een plaatsvervangend voorzitter, tevens lid, die worden benoemd door de Minister van Binnenlandse Zaken op voordracht van de gezamenlijke korpsbeheerders, na overleg met de Commissie voor Georganiseerd Overleg in Politieambtenaren, bedoeld in artikel 2 van het Besluit overleg en medezeggenschap politie 1994;
  - b. één lid dat wordt aangewezen door een groep van ten minste 6 personen die worden benoemd door de Minister van Binnenlandse Zaken op voordracht van de gezamenlijke korpsbeheerders;
  - c. één lid dat wordt aangewezen door een groep van ten minste 6 personen die worden benoemd door de Minister van Binnenlandse Zaken op voordracht van de tot de Commissie voor Georganiseerd Overleg in Politieambtenarenzaken toegelaten verenigingen van ambtenaren.
3. De bezwarenadviescommissie wordt bijgestaan door een secretaris en een plaatsvervangend secretaris, die worden benoemd door de Minister van Binnenlandse Zaken.
4. De Minister van Binnenlandse zaken is bevoegd een benoeming in te trekken. Behoudens in geval dat plaatsvindt op verzoek van de betrokkene, vindt intrekking van een benoeming van de in het tweede lid, onder a, bedoelde personen plaats na overleg met de Commissie voor Georganiseerd Overleg in Politieambtenarenzaken.

## **Artikel 12.**

Bij de samenstelling van de bezwarenadviescommissie worden geen personen aangewezen die behoren tot het personeel van of ressorteren onder het politiekorps waaronder de ambtenaar wiens bezwaar wordt behandeld, ressorteert.

## **Artikel 13.**

Het advies wordt door de bezwarenadviescommissie bij meerderheid van stemmen vastgesteld.

## **Artikel 14.**

De zittingen van de bezwarenadviescommissie zijn niet openbaar.

## **Artikel 15.**

1. Het advies wordt door de voorzitter en de secretaris dan wel in voorkomende geval door hun plaatsvervaarders ondertekend en toegezonden aan het bevoegd gezag.
2. Een afschrift van het advies, bestemd voor de ambtenaar, wordt gelijktijdig aan het bevoegd gezag gezonden.

## **Artikel 16.**

Het bevoegd gezag zendt een afschrift van zijn beslissing aan de bezwarenadviescommissie.

## **Artikel 17.**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 april 1994.

## **Artikel 18.**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling bezwarenprocedure functiewaardering politie.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,

D.IJ.W. de Graaff-Nauta

### **TOELICHTING**

#### **Algemeen**

In het kader van de reorganisatie van het politiebestedel is een nieuw Besluit bezoldiging politie (BBP) tot stand gekomen. Het besluit is ten opzichte van het Bezoldigingsreglement politie 1958 (BRP 1958) met name gewijzigd door de invoering van het functiewaarderingssysteem voor de politie. Hiermede is de grondslag voor de bezoldiging een wezenlijk andere geworden dan de grondslag die in het BRP 1958 werd gehanteerd. Werd in het BRP 1958 het salaris vastgesteld op basis van functie en rang, in het BBP wordt de salarisschaal bepaald door waardering en indeling van de functie aan de hand van het door de Minister van Binnenlandse Zaken vastgestelde systeem van functiewaardering. Op grond van artikel 6, tweede lid, van het BBP is het technische functiewaarderingssysteem en het Referentiemateriaal Functiewaardering Nederlandse Politie vastgesteld als systeem van functiewaardering voor de Nederlandse politie. Het gaat om de waardering en indeling van de organieke functie, welke plaatsvindt aan de hand van genoemd referentiemateriaal.

Met de invoering van functiewaardering en de centrale plaats die het begrip functie in de structuur van het BBP inneemt in die zin, dat met de indeling van de functie direct samenhangt de bepaling van de salaris schaal volgens welke de ambtenaar moet worden bezoldigd, is de waardering van de door de ambtenaar beklede functie, wellicht meer nog dan voorheen reeds het geval was, van bijzondere betekenis. Bij het hanteren van een functiewaarderingssystematiek als grondslag voor de bepaling van de voor de ambtenaar geldende salarisschaal, vormt een bezwarenprocedure een voor de hand liggend element. De toepassing van functiewaardering kan immers leiden tot ontevredenheid bij ambtenaren over het functiewaarderingresultaat. Een bezwarenprocedure die de ambtenaar de mogelijkheid biedt om in bezwaar te komen tegen de waardering van de opgedragen functie zal mede de acceptatie van het systeem kunnen bevorderen. Bovendien kan in het algemeen gesteld worden dat een goede bezwarenprocedure, waarin alle partijen zich kunnen vinden, van essentieel belang is voor de goede toepassing van het systeem. Het bestaan van een bezwarenprocedure in andere sectoren die reeds met functiewaarderingssystemen werken, heeft er mede toe geleid, dat ook voor de sector politie overeengekomen is een bezwarenregeling functiewaardering tot stand te brengen.

De regeling bezwarenprocedure functiewaardering heeft het karakter van een revisie-procedure. De regeling heeft betrekking op de bepaling van de waardering en indeling (de functiewaardering) van de organieke functie van de ambtenaar. De ambtenaar kan, al dan niet met behulp van deskundigen, de eigen functie vergelijken met en toetsen aan de referentiefuncties. Indien de ambtenaar zich niet kan verenigen met de voorgenomen waardering van zijn functie voorziet de regeling in eerste instantie in de mogelijkheid voor de individuele ambtenaar bij het bevoegd gezag zijn bedenkingen tegen deze waardering in te dienen. Bij de beoordeling van deze bedenkingen vraagt het bevoegd gezag advies aan een op regionaal niveau ingestelde heroverwegingscommissie. Indien de ambtenaar zich met het resultaat van de vastgestelde uitkomst van de waardering niet kan verenigen, kan hij hiertegen vervolgens bij het bevoegd gezag bezwaar maken.

In geval van bezwaar dient het bevoegd gezag advies te vragen aan een landelijke bezwarenadviescommissie functiewaardering politie. Hiermee wordt gestreefd naar een uniforme toepassing van het systeem van functiewaardering.

Op grond van vaste jurisprudentie worden functiewaarderingbesluiten op één lijn gesteld met algemeen verbindende voorschriften. Op grond van artikel 8:2 van de Algemene wet bestuursrecht (AWB) staat tegen algemeen verbindende voorschriften geen beroep bij de rechtbank open. Dit is alleen anders indien er sprake is van een beslissing welke in zodanige mate betrokken is op de persoon van de ambtenaar die de functie vervult, dat kan worden aangenomen dat deze door de beslissing rechtstreeks in zijn belang is

getroffen. In het algemeen stelt de administratieve rechter zich echter op het standpunt een functiewaarderingsbeleid te moeten eerbiedigen en zal derhalve voornamelijk beoordelen of de waarderingsuitkomst op voldoende gronden berust. Dit kan er dan toe leiden dat een functiewaarderingsbesluit alleen wordt aangetast indien het op onvoldoende grond berust of zich anderszins niet verdraagt met algemene rechtsbeginselen of algemene beginselen van behoorlijk bestuur. In artikel 7:1, eerste lid, van de AWB wordt vervolgens bepaald, dat degene aan wie het recht is toegekend tegen een besluit beroep bij een administratieve rechter in te stellen, alvorens beroep in te stellen tegen dat besluit bezwaar dient te maken (behoudens een viertal uitzonderingen). Dit betekent dat een afzonderlijke regeling van het recht om bezwaar te maken nodig is, aangezien dit recht niet rechtstreeks uit de AWB (i.c. artikel 7:1) voortvloeit. De bezwarenregeling vindt zijn basis in artikel 7, tweede lid, van het BBP.

Artikelsgewijze toelichting.

### **Artikel 1.**

De in dit artikel opgenomen definities beogen nog eens duidelijk te onderstrepen dat de werkingssfeer van deze procedure zich uitstrekt over de waardering van de voor de ambtenaar geldende functie die plaatsvindt voor de toepassing van het BBP. Voor het bepalen van de waardering van de functie is een juist beeld van die functie vereist. Daarbij is de door of namens het bevoegd gezag vastgestelde inhoud van de functie een gegeven. Teneinde onenigheid over de inhoud van functies te voorkomen, kan het van belang zijn dat duidelijk bepaald wordt wie, namens het bevoegd gezag, geautoriseerd is deze inhoud vast te stellen. Is de ambtenaar het niet eens met de vaststelling van de inhoud van zijn functie, dan kan hij op grond van artikel 6, zevende lid, van het BBP bij het bevoegd gezag een aanvraag indienen om, indien de feitelijk opgedragen werkzaamheden gedurende langere tijd wezenlijk afwijken van zijn functie, de werkzaamheden en de functie met elkaar in overeenstemming te brengen. Er wordt ervan uitgegaan dat de feitelijk opgedragen functie overeenkomt met de organieke functie en ook daadwerkelijk wordt uitgeoefend.

### **Artikel 2 en 3**

Wanneer functiewaardering heeft plaatsgevonden wordt de ambtenaar van het resultaat daarvan in kennis gesteld. Functiewaardering zal in het algemeen dan plaatsvinden wanneer er naar het oordeel van het bevoegd gezag sprake is van wijziging van de functie. Wat op een gegeven tijdstip de functie van de ambtenaar is, wordt bepaald door wat het bevoegd gezag op dat tijdstip ten aanzien van de door de ambtenaar verrichte werkzaamheden als passend en verantwoord aanmerkt. Daarbij spelen overwegingen van personeelsbeleid, de taakstelling, het functioneren van het betreffende dienstonderdeel en de voor dit dienstonderdeel vastgestelde formatie een rol.

Er zullen zich uiteraard ook gevallen kunnen voordoen waarin een functiewaardering zijn grondslag vindt in een verzoek daartoe van de ambtenaar. Het is dan aan het bevoegd gezag te oordelen of het aan een dergelijk verzoek gevolg zal geven. De uitkomsten van functiewaardering, ook bij de door de Politie toegepaste methode op basis van het Referentiemateriaal Functiewaardering Nederlandse Politie, hebben nimmer een absoluut karakter, het gaat uiteindelijk altijd om de resultaten van een afwegingsproces. Wel wordt door de vastlegging van de waarderingsnormen een beter inzicht verkregen in deze uitkomsten dan voorheen het geval was. Voorwaarde daartoe is mede dat de ambtenaar informatie ontvangt over het proces van functiewaardering, de daarbij gehanteerde normen alsmede de uitkomsten daarvan. De motivering van de waardering en indeling van de functie zal, voor wat betreft de mate waarin zij is uitgewerkt, per functie kunnen verschillen. Zo zal de motivering van een specialistische functie, opgebouwd uit een of meerdere combinaties van referentiefuncties, in het algemeen meer motivering behoeven dan een functie die sterk aansluit bij de vastgestelde referentiefuncties. Aan de ambtenaar wordt de gelegenheid geboden zijn bedenkingen tegen de voorgenomen waardering in te brengen alvorens het bevoegd gezag tot vaststelling van de waardering overgaat. Hierdoor wordt bewerkstelligd dat, voorafgaand aan het te nemen besluit, de ambtenaar in de gelegenheid wordt gesteld zijn zienswijze ten aanzien van de waardering te uiten. De mate van zorgvuldigheid bij de uitvoering van het waarderingsproces en de wijze waarop de ambtenaar daarover wordt geïnformeerd kunnen ertoe bijdragen dat het indienen van bedenkingen tegen de voorgenomen waardering, zo dit zich voordoet, niet zijn grond zal vinden in onzorgvuldigheden, doch hoofdzakelijk voortkomt uit verschil van inzicht ten aanzien van de afweging/vergelijking als zodanig.

## **Artikel 4 en 11**

Voor wat betreft de samenstelling van de heroverwegingscommissie en de bezwarenadviescommissie ware in de eerste plaats te bedenken dat het uit te brengen advies aan het bevoegd gezag een "functiewaarderingsstechnisch" advies is. Al naar gelang de aard van de desbetreffende functie kunnen, in relatie tot de waardering daarvan, specifieke materiedeskundigheid en inzicht in het organisatorisch verband waarin de functie wordt uitgeoefend meer of minder belangrijke factoren zijn.

In geval van behandeling van bedenkingen of een bezwaar door de heroverwegingscommissie respectievelijk de bezwarenadviescommissie zal het bevoegd gezag het in het algemeen nodig achten een deskundige te zenden wiens specifieke kennis is toegesneden op de functie waarvan de waarderingsuitkomst bij de commissie in behandeling is. Het is dus mogelijk daarvoor de ambtenaar aan te wijzen die de betreffende waardering heeft uitgevoerd hoewel ook de keuze voor een andere functionaris volledig ter vrije beoordeling van het bevoegd gezag is.

Hoewel degene die de ambtenaar tijdens de behandeling van zijn bedenkingen of bezwaar ter zitting bij staat in vele gevallen vanwege zijn specialistische kennis op het terrein van functiewaardering zal zijn aangezocht, is ook de ambtenaar in dit opzicht vrij in zijn keuze. In vele gevallen zullen deskundigen in dienst van een der politievakorganisaties worden aangewezen.

De bedoeling van de bezwarenregeling is de ambtenaar die zich niet kan verenigen met de waardering van de voor hem geldende functie de mogelijkheid te bieden de waarderingsuitkomst te doen toetsen bij een neutraal opererend college. Mede tegen de achtergrond van het bovenstaande zal de benoeming van functionarissen voor dit college alsmede de intrekking van zodanige benoeming onderwerp van overleg zijn.

Tot slot wordt opgemerkt, dat waar in artikel 11 wordt gesproken over de gezamenlijke korpsbeheerders mede de Minister van Justitie, als beheerder van het Korps landelijke politiediensten, wordt bedoeld.

## **Artikel 7 en 14**

Aangezien de heroverwegingscommissie en de bezwarencommissie opereren als een adviesorgaan ten behoeve van de interne besluitvorming is overeenkomstig het gebruik ter zake bepaald dat de zittingen niet openbaar zijn.

## **Artikel 9**

Op grond van artikel 3:5 van de AWB dient het bevoegd gezag bij bekendmaking van haar besluit mededeling te doen, dat tegen het besluit bezwaar kan worden gemaakt, waarbij wordt vermeld door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan dit dient te geschieden.

## **Artikel 10**

Bij de toepassing van het uniforme systeem van functiewaardering bij de politie en zeker bij de nadere toetsing van uitkomsten daarvan in een bezwarenprocedure is het van belang dat er sprake is van eenheid van beoordeling respectievelijk van consistentie in de beoordeling. Hoewel uit het oogpunt van decentralisatie van bevoegdheden en verantwoordelijkheden met betrekking tot onder andere de vaststelling van de formatie de gedachten zouden kunnen uitgaan naar decentraal vastgestelde bezwarenprocedures, heeft de vorenbedoelde belangrijke overweging geleid tot de opzet van één centrale bezwarenprocedure.

In de hoofdstukken 6 en 7 van de AWB vindt men bepalingen die op het maken van bezwaar betrekking hebben en die van toepassing zijn op de bezwarenprocedure in het kader van de onderhavige regeling. In artikel 6:7 wordt de termijn voor het indienen van een bezwaar op zes weken gesteld. In artikel 7:10 wordt de beslistermijn op zes weken gesteld tenzij er een commissie als bedoeld in artikel 7:13 is ingesteld; in dat geval wordt de beslistermijn met vier weken verlengd. Op grond van artikel 7:10 jo. artikel 7:13 van de AWB is de beslistermijn op het bezwaar in de onderhavige regeling 10 weken. Verder bevatten genoemde hoofdstukken bepalingen die een zorgvuldige behandeling van het bezwaar moeten waarborgen. Een belangrijk onderdeel vormt in dit opzicht de algemene verplichting om de belanghebbende te horen (artikel 7:2 e.v.).

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,

D.IJ.W. de Graaf-Nauta